

Результаты плановой проверки
комитета образования администрации
города Ставрополя
в 2020 году

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год, утвержденным приказом министерства образования Ставропольского края от 24 сентября 2019 года № 1436-пр «Об утверждении Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 25 февраля 2020 года № 53-кн «О проведении плановой выездной проверки комитета образования администрации города Ставрополя» в период с 01 марта 2020 года по 20 марта 2020 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации комитетом образования администрации города Ставрополя (далее – комитет образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации об образовании:

в нарушение части 2 статьи 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении о комитете образования администрации города Ставрополя, утвержденном постановлением администрации города Ставрополя Ставропольского края от 03 августа 2017 года № 1392, не указаны полномочия комитета образования организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы;

в нарушение части 9 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении о комитете образования администрации города Ставрополя, утвержденном постановлением администрации города Ставрополя Ставропольского края от 03 августа 2017 года № 1392, не указаны полномочия комитета образования администрации города Ставрополя по обеспечению перевода совершеннолетних обучающихся с их согласия и несовершеннолетних обучающихся с согласия их родителей (законных представителей) в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (в случае прекращения деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, аннулирования соответствующей лицензии, лишения ее государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе или истечения срока действия

государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе, а также в случае приостановления действия лицензии, приостановления действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования);

правовой основой разработки муниципального нормативного акта «Положение о порядке оказания платных образовательных услуг муниципальными бюджетными и автономными образовательными учреждениями города Ставрополя», утвержденного приказом от 22 октября 2014 года № 942-ОД, является нормативный акт, утративший правовую силу (Положение о порядке регулирования цен (тарифов) и надбавок на товары (работы услуги), подлежащих регулированию органами местного самоуправления города Ставрополя», утвержденное решением Ставропольской городской Думы от 28 ноября 2012 года № 283);

в нарушение части 2, части 8 статьи 54 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в форме Договора об оказании платных образовательных услуг, утвержденной приказом от 22 октября 2014 года № 942-ОД, не указаны основные характеристики образования, в том числе вид и направленность образовательной программы, форма обучения, срок освоения образовательной программы; основания расторжения договора в одностороннем порядке;

в нарушение части 11 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 года № 196, направленности дополнительных общеобразовательных программ, указанные в Положении о порядке оказания платных образовательных услуг муниципальными бюджетными и автономными образовательными учреждениями города Ставрополя, утвержденном приказом от 22 октября 2014 года № 942-ОД, не соответствуют законодательству Российской Федерации в сфере образования;

Положение о территориальной психолого-медико-педагогической комиссии города Ставрополя», утвержденное приказом комитета образования от 30 сентября 2019 года № 460-ОД (далее для настоящего пункта – Положение), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 3 Положения неправомерно определено наименование центральной психолого-медико-педагогической комиссии;

в нарушение пункта 14 Положения неправомерно определен порядок обследования детей, достигших возраста 15 лет;

Положение об организации воспитания и обучения детей-инвалидов на дому на 2019-2020 учебный год, утвержденное приказом комитета

образования, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 1 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не указано, что содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной образовательной программой;

в нарушение пункта 22 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014, не определен порядок организации обучения для воспитанников, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, по образовательным программам дошкольного образования;

в нарушение постановления Правительства Ставропольского края от 18 марта 2009 г. № 84-п «О порядке воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и расчета размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели» не указано на обязанность образовательной организации, осуществляющей обучение детей-инвалидов на дому, согласовывать с родителями (законными представителями) реализуемые основные общеобразовательные программы, в перечне документации, необходимой для организации обучения на дому, не указано на утверждение годового календарного графика;

в нарушение пункта 2 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 г. № 196, в пункте 13 Административного регламента комитета образования по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление информации об организации об организации общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных учреждениях, подведомственных комитету образования администрации города Ставрополя», утвержденного приказом комитета образования от 25 июня 2018 года № 337-ОД, содержится ссылка на приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам», утративший правовую силу;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 8 Положения об учете детей, подлежащих обучению по образовательным программам

дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя Ставропольского края от 14 января 2015 года № 41, не установлены сроки и формы предоставляемых в комитет образования сведений, предусмотренных пунктами 7.1 (о детях в возрасте до шести лет и шести месяцев, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования);

Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление информации об организации общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных учреждениях, подведомственных комитету образования администрации города Ставрополя», утвержденный приказом от 25 июня 2018 года № 337-ОД (далее для настоящего пункта – регламент), не соответствует законодательству Российской Федерации об образовании:

в нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в содержании регламента неправомерно употреблен термин «среднее (полное) общее образование»;

в нарушение Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 г. № 196, в содержании регламента указан приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 г. № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам», утративший правовую силу;

Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)» (далее – Административный регламент), утвержденный приказом администрации города Ставрополя от 05 марта 2018 года № 121-ОД, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293, в приложении № 4 к Административному регламенту отсутствует перечень сведений, обязательных для включения в форму заявления родителя (законного представителя) при приеме ребенка в дошкольные образовательные организации;

в нарушение пункта 17 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации

от 08 апреля 2014 года № 293, в пунктах 62.4, 81 Административного регламента неправомерно указано на необходимость размещения распорядительного акта (приказа) о зачислении ребенка в образовательную организацию на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (вместо реквизитов распорядительного акта, наименования возрастной группы, числа детей, зачисленных в указанную возрастную группу);

Положение об организации освоения обучающимися программ начального общего, основного общего, среднего общего образования вне учреждений, осуществляющих образовательную деятельность, в формах семейного образования и самообразования на 2019-2020 учебный год, утвержденное приказом комитета образования от 06 сентября 2019 года № 421-ОД (далее для настоящего пункта – Положение), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 2 статьи 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пунктах 4, 8, 19 Положения содержится информация о получении начального общего и основного общего образования вне образовательных организаций в форме самообразования; в пункте 7 Положения содержится информация о том, что обучающиеся могут перейти на обучение в форме самообразования на любом уровне;

в нарушение части 5 статьи 59 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 16 Положения неправомерно указано на информацию об установлении формы государственной итоговой аттестации и порядка ее проведения Министерством образования и науки Российской Федерации.

2. Несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании:

Устав муниципального автономного **учреждения дополнительного образования** Дома детского творчества Октябрьского района города Ставрополя, утвержденного приказом комитета образования от 30 июля 2015 г. № 572-ОД (далее для настоящего пункта – устав, образовательная организация), не соответствует законодательству Российской Федерации об образовании:

в нарушение действующего Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 г. № 196, в содержании устава образовательной организации указан приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 г. № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам», утративший правовую силу;

в нарушение статьи 101 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в содержании устава

образовательной организации неправомерно употреблен термин «платные дополнительные образовательные услуги» вместо принятого действующим законодательством Российской Федерации в сфере образования «платные образовательные услуги»;

в нарушение Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 марта 2013 г. № 185, в пункте 3.37.1 устава неправомерно указано одно из оснований для отчисления обучающихся («в случае отрицательной аттестации обучающегося при переходе на следующий год обучения»);

в нарушение статьи 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в разделе IV устава не определены права руководителя образовательной организации;

в нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пунктах 4.7, 4.8 устава не определен срок полномочий Общего собрания коллектива и Педагогического совета как органов управления образовательной организацией.

в нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 4.11 устава не определены структура, порядок формирования, срок полномочий, компетенция, порядок принятия решений и выступления от имени образовательной организации Художественного совета как органа управления образовательной организацией;

в нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не определен порядок принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Устав муниципального бюджетного **учреждения дополнительного образования** Центра детского творчества Промышленного района города Ставрополя, утвержденного приказом комитета образования от 26 июня 2015 года № 509-ОД (далее для настоящего пункта – устав, образовательная организация), не соответствует законодательству Российской Федерации об образовании:

в нарушение действующего Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 г. № 196, в содержании устава образовательной организации указан приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 г. № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам», утративший правовую силу;

в нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не определены структура, порядок формирования, срок полномочий, компетенция, порядок принятия решений и выступления от имени образовательной организации органов управления образовательной организацией;

в нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не определен порядок принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании;

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не указано, что при ликвидации образовательной организации ее имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования;

Устав муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения гимназии № 12 города Ставрополя, утвержденный приказом комитета образования от 22 июля 2015 года № 553-ОД (далее для настоящего пункта – устав, образовательная организация), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 3 части 2 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 4.5 устава образовательной организации не содержится информация о направленности реализуемых дополнительных общеобразовательных программ;

в нарушение части 3 статьи 52 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не установлены права, обязанности и ответственность иных работников, осуществляющих вспомогательные функции образовательной организации;

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не определен порядок использования имущества в случае ликвидации образовательной организации, не указано, что при ликвидации образовательной организации ее имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования.

3. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в план-график ведомственного контроля за деятельностью муниципальных образовательных учреждений

города Ставрополя на 2020 год, утвержденный приказом комитета образования от 24 декабря 2019 года № 641-ОД, не включены мероприятия по контролю, предмет которых определен пунктом 6 Положения о ведомственном контроле за деятельностью муниципальных образовательных учреждений города Ставрополя, утвержденного приказом комитета образования от 07 декабря 2017 года № 585-ОД (далее – Положение о ведомственном контроле), за исключением вопросов:

- организации питания обучающихся;
- охраны здоровья обучающихся;
- организации отдыха и занятости и детей в летний период;
- профилактики безнадзорности и правонарушений обучающихся;
- выполнения правил и норм охраны труда, техники безопасности и пожарной безопасности (в рамках комплексных проверок);
- повышения квалификации педагогических работников (в рамках комплексных проверок);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 31 Положения о ведомственном контроле содержание приказов комитета образования о проведении проверок не соответствует требованиям настоящего муниципального правового акта;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2.2. Положения о порядке проведения аттестации руководителей муниципальных образовательных организаций, подведомственных комитету образования администрации города Ставрополя, утвержденного приказом комитета образования от 04 марта 2015 года № 244-ОД, процедуру аттестации на соответствие занимаемой должности не прошли руководители отдельных общеобразовательных организаций;

в нарушение статьи 110 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» деятельность муниципального бюджетного учреждения «Городской информационно-методический центр города Ставрополя» (далее – ГИМЦ) регламентируется уставом ГИМЦ, утвержденным приказом управления образования администрации города Ставрополя от 12 января 2012 года № 05-ОД, основанием для разработки которого является Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», утративший правовую силу;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпункта 2.3.1. устава ГИМЦ, утвержденного приказом управления образования администрации города Ставрополя от 12 января 2012 года № 05-ОД, план работы МБУ «ГИМЦ» на 2020 год не содержит мероприятия по реализации задач

по изучению и анализу состояния и результатов методической работы в образовательных учреждениях, а также выявлению затруднений дидактического и методического характера в образовательном процессе;

в нарушение пункта 7 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в справке по результатам комплексной проверки муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы с углубленным изучением отдельных предметов № 6 города Ставрополя с 14 по 24 октября 2019 года содержится информация о согласовании с комитетом образования учебного плана вышеназванной образовательной организации на 2019/2020 учебный год;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 8 Положения об учете детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя Ставропольского края от 14 января 2015 года № 41, не установлены сроки и формы предоставляемых в комитет образования сведений, предусмотренных пунктами 7.3 (о детях, получающих образование вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования), 7.7 (об обучающихся, отчисленных из общеобразовательных учреждений);

в нарушение части 2 статьи 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в комитет образования отсутствует нормативный документ, регулирующий организацию бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 5 Положения о ведомственном контроле комитетом образования не осуществляется контроль за деятельностью образовательных организаций, реализующих платные образовательные услуги в части оформления договоров об оказании платных образовательных услуг (далее для настоящего пункта – договоры) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 2 статьи 54 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договорах не указаны основные характеристики образования, в том числе вид образовательной программы, форма обучения;

в нарушение части 3 статьи 54 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договорах не указана полная стоимость образовательных услуг;

в нарушение части 8 статьи 54 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договорах не указаны основания расторжения договора в одностороннем порядке;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 5 Положения о ведомственном контроле комитетом образования не приняты меры по предупреждению нарушений и неисполнения нормативных правовых актов в деятельности образовательных организаций:

при реализации программ социально-педагогической направленности по выявлению и развитию способностей «Тропинка к своему Я» в МБОУ СОШ № 6 города Ставрополя недельная учебная нагрузка не соответствует недельной учебной нагрузке, установленной постановлением администрации города Ставрополя от 25 ноября 2014 года № 3933 «Об установлении на территории города Ставрополя единых предельных максимальных тарифов на оказание платных образовательных услуг муниципальными бюджетными и автономными общеобразовательными учреждениями города Ставрополя»;

в образовательных организациях (МБОУ СОШ № 6 города Ставрополя, МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 15 «Юсишка» города Ставрополя, МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 37 города Ставрополя) отсутствуют локальные акты, устанавливающие конкретные размеры тарифов на услуги (работы) при организации платных образовательных услуг на 2019/2020 учебный год, предусмотренный пунктом 6 Порядка принятия решений об установлении тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и муниципальными учреждениями города Ставрополя, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и муниципальными учреждениями города Ставрополя, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 28 сентября 2018 года № 266;

в нарушение пункта 8 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082 (далее для настоящего пункта – Положение), отсутствуют обязательства, подписанные членами комиссии о неразглашении персональных данных;

в нарушение пункта 15 Положения отсутствуют (заключения) психолого-медико-педагогического консилиума образовательной организации.

4. Отсутствие на сайте органа местного самоуправления информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации образования:

в нарушение статьи 13 Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» комитетом образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена информация следующего содержания:

о результатах проверок, проведенных комитетом образования в пределах его полномочий в подведомственных организациях;

о вакантных должностях муниципальной службы, имеющих в комитете образования;

о принятых мерах по результатам обращений.

По результатам проверки комитета образования администрации города Ставрополя руководителю направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 20 сентября 2020 года.